



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

УКАЗАНИЕ

20.08.2024

№ 95/23/1

Санкт-Петербург

Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, участия в правотворческой деятельности

В целях совершенствования организации и осуществления надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участия в правотворческой деятельности, с учетом требований приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 31.08.2023 № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», от 31.08.2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органов местного самоуправления», руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Заместителей Северо-Западного транспортного прокурора, начальников отделов по надзору за исполнением законов на транспорте, по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле), по надзору за исполнением таможенного законодательства, старших помощников прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, транспортных прокуроров (на правах районных) в пределах компетенции:

1.1. Принять меры по неукоснительному исполнению приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 31.08.2023 № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», от 31.08.2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными

органами государственной власти и органов местного самоуправления».

1.2. Обеспечить активное участие прокурорских работников в правовой экспертизе нормативных правовых актов, издаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства в сферах железнодорожного, воздушного и водного транспорта и в таможенной сфере, качественное проведение правовой и антикоррупционной экспертизы их проектов:

1.2.1. В течение 30 дней со дня принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления организовать изучение нормативных правовых актов на предмет соответствия требованиям федерального законодательства Российской Федерации.

1.2.2. Организовать проведение мониторинга и изучение действующих нормативных правовых актов, размещенных на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, федеральных регистрах в разделах «Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации» и «Нормативные правовые акты муниципальных образований», а также в правовых информационных системах «Консультант Плюс», «Гарант», на информационном ресурсе <http://publication.pravo.gov.ru/> в разделе «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации» и других источниках.

1.2.3. В случаях выявления противоречий требованиям федерального законодательства, наличия коррупциогенных факторов, активно использовать полномочия по оспариванию этих актов путем принесения протестов.

При несогласии органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с актом реагирования или в случае затягивания вопроса приведения нормативного правового акта в соответствие с законом обращаться в суд с заявлениями. Добиваться реального исполнения заявленных требований, контролировать ситуацию до окончательного приведения нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

Во всех случаях обеспечить обязательное участие подчиненных прокурорских работников при рассмотрении актов прокурорского реагирования, при необходимости принимать личное участие в таком рассмотрении.

1.2.4. При наличии оснований для обращения в суд с административным иском заявлением о признании противоречащего федеральному законодательству регионального, муниципального нормативного правового акта недействующим полностью или в части, руководствоваться положениями статей 39, 208-217.1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), а также положениями статей 19, 20 КАС РФ, регулирующих вопросы подсудности.

Настойчиво добиваться реального исполнения заявленных требований, контролировать ситуацию до окончательного приведения нормативных

правовых актов в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

1.3. В случае проведения правовой экспертизы нормативного правового акта, признающего утратившими силу другие правовые акты, приостанавливающего или продлевающего их действие, оценивать компетенцию органа на принятие указанного акта, обращать внимание на возможность возникновения пробелов в правовом регулировании в результате признания правового акта утратившим силу, приостановления или продления его действия.

1.4. В течение месяца со дня изменения федерального законодательства при необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов направлять в органы публичной власти предложения об изменении, отмене или принятии областных законов и иных нормативных правовых актов.

1.5. На системной основе изучать проекты региональных, муниципальных нормативных правовых актов; участвовать в работе комитетов, комиссий и рабочих групп представительных и исполнительных органов публичной власти; в течение 20 дней с момента их поступления готовить и направлять в адрес руководителей указанных органов замечания и предложения (заключения) в случае несоответствия проектов нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники:

1.5.1. Проект нормативного правового акта должен быть изучен на предмет достаточности содержащихся в нем положений для достижения заявленной цели правового регулирования, полноты перечня правовых актов, необходимых для обеспечения действия норм проекта, соответствия его актам более высокой юридической силы, отсутствия в нем внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании общественных отношений, соблюдения правил юридической техники.

Проект должен быть проанализирован также на предмет наличия в нем коррупциогенных факторов.

Письменное заключение в аппарате Северо-Западной транспортной прокуратуры на проекты нормативных правовых актов утверждается Северо-Западным транспортным прокурором (его первым заместителем, заместителем), в транспортных прокуратурах (на правах районных) – транспортными прокурорами (его заместителями).

При отсутствии в проекте нормативного правового акта противоречий требованиям федерального законодательства, соблюдении органами юридической техники и отсутствии коррупциогенных факторов, в течение 20 дней со дня поступления проекта уведомлять орган публичной власти, направивший этот проект, об отсутствии замечаний к нему.

1.5.2. При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов активнее использовать в работе материалы прокурорского надзора в этой сфере; выявлять потребности в правовом регулировании, принимать меры к устранению пробелов правового регулирования.

Информацию о проектах нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления также получать из открытых источников, в том числе с официальных сайтов этих органов.

1.6. Выявив причины и условия, способствующие нарушениям законодательства в сфере регионального и муниципального нормотворчества, указывать на них в представлениях (при наличии таких фактов в правовых актах органов власти субъектов Российской Федерации направлять проекты представлений в Северо-Западную транспортную прокуратуру).

1.7. На постоянной основе осуществлять участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в сферах воздушного, водного и железнодорожного транспорта, а также в таможенной сфере.

1.8. Организовать деловое сотрудничество с территориальными органами Минюста России.

В случае поступления соответствующих запросов в течение месяца направлять в территориальные органы Минюста России информацию о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

1.9. При реализации полномочий осуществлять учет и вести реестры изученных нормативных правовых актов и их проектов, направленных замечаниях и предложениях, а также результатов их рассмотрения по формам, установленным приложениями № 1 и № 2 к настоящему указанию.

В приложении № 1 указывать выявленные коррупциогенные факторы в соответствии с классификацией, установленной Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

В целях систематизации указанных документов предусмотреть соответствующее номенклатурное дело.

1.10. О проблемах в указанных сферах и вопросах, требующих решения на федеральном уровне, транспортным прокурорам (на правах районных) незамедлительно информировать соответствующее структурное подразделение аппарата Северо-Западной транспортной прокуратуры (по направлению деятельности и территориальной принадлежности), аппарату Северо-Западной транспортной прокуратуры – Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

1.11. Обеспечить решение задач, возложенных на органы прокуратуры приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 31.08.2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления:

подготовку предложений по совершенствованию федерального

законодательства на основе соответствующих мониторинга и анализа, которые отражать отдельным блоком в представляемых докладных записках, справках в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте;

участие представителей прокуратуры в рассмотрении органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проектов и представлений прокуратуры;

инициирование принятия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, необходимых для реализации федеральных законов;

предотвращение принятия законодательствами (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления законов и иных нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству;

внесение предложений в планы подготовки нормативных правовых актов законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

участие в рабочих группах, заседаниях комитетов и комиссий законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке проектов нормативных правовых актов (в рамках компетенции).

1.12. При осуществлении надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления аппарату Северо-Западной транспортной прокуратуры, транспортным прокурорам (на правах районных) не допускать дублирования функций и вмешательства в компетенцию органов прокуратуры субъектов Российской Федерации.

2. Транспортным прокурорам (на правах районных):

2.1. При осуществлении прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления в случае выявления несоответствия нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации требованиям федерального законодательства, наличия в них коррупциогенных факторов, в течение 2 дней со дня выявления таких фактов сообщать в соответствующее структурное подразделение Северо-Западной транспортной прокуратуры (по направлению деятельности).

2.2. В случае поступления в транспортную прокуратуру (на правах районной) для изучения проекта нормативного правового акта органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в течение 2 дней со дня поступления направлять этот проект в соответствующее структурное подразделение Северо-Западной транспортной прокуратуры (по направлению деятельности и территориальной принадлежности).

2.3. Докладные записки об исполнении п.п. 1.1 – 1.12 настоящего

указания, о состоянии прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления с отражением нарастающим итогом наиболее ярких примеров с приложением реестров (приложение № 1 и № 2) представлять в отделы по надзору за исполнением законов на транспорте, по надзору за исполнением таможенного законодательства (при наличии информации в таможенной сфере), а также старшему помощнику (помощнику) прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции (в части антикоррупционной экспертизы) ежеквартально к 5 числу месяца, следующего за отчетным.

3. Отделам по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле), по надзору за исполнением таможенного законодательства представлять в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте согласованную с курирующим заместителем информацию о проделанной работе (в соответствии с предметом ведения) в сфере законности нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и об участии в правотворческой деятельности по полугодиям в срок до 10 июля и 15 января.

4. Отделу по надзору за исполнением законов на транспорте:

4.1. Представлять Северо-Западному транспортному прокурору в срок до 18 июля и 18 января (с нарастающим итогом) для последующего направления в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации согласованные с курирующим заместителем Северо-Западного транспортного прокурора проекты докладных записок:

о состоянии законности в сфере организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления,

о состоянии правотворческой работы в Северо-Западной транспортной прокуратуре.

Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей Северо-Западного транспортного прокурора по направлениям деятельности; в части деятельности старшего помощника (помощника) прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции оставляю за собой.

Указание направить заместителям Северо-Западного транспортного прокурора, начальникам отделов, старшим помощникам (помощникам) Северо-Западного транспортного прокурора, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса

 В.А. Владимиров

РЕЕСТР

изученных _____ транспортной прокуратурой нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, результатов принятых мер за _____ год

№ п/п	Наименование и реквизиты изученного правового акта	Период изучения	Результат изучения / наличие коррупционных факторов	Результат рассмотрения
<i>Нормативно правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации</i>				
<i>Нормативно правовые акты органов местного самоуправления оспоренные транспортными прокурорами (на правах районных)</i>				

Реестр
изученных проектов нормативных правовых актов, направленных
замечаний и предложений, а также результатов их рассмотрения

N п/п	Дата поступления проекта НПА	Орган, подготовивший проект НПА <1>	Вид и наименование проекта НПА	Результаты изучения проекта НПА (с указанием основных нарушений) <2>	Результаты рассмотрения заключения на проект НПА <3>	Реквизиты принятого НПА	ФИО работника, ответственного за проведение правовой экспертизы	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Прокурор

_____ (подпись)

<1> Под органом, подготовившим проект НПА, подразумевается законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, глава муниципального образования.

<2> В случае выявления в проекте НПА несоответствий актам более высокой юридической силы, наличия коррупционных факторов и нарушений правил юридической техники отражаются дата и номер направленных в орган, подготовивший проект НПА, замечаний и предложений (заключений) с кратким указанием основных нарушений (противоречит федеральному (региональному) законодательству, имеются коррупционные факторы, нарушения правил юридической техники). С учетом поправок, редакций к проекту, результатов рассмотрения заключений может быть подготовлено несколько заключений к одному проекту НПА.

<3> В данной графе указывается: высказанные в заключении прокуратуры замечания учтены органом, подготовившим проект, не учтены или учтены частично. Результаты рассмотрения заключения органа прокуратуры на проект НПА определяются также по изданному НПА на основании устранившихся либо неустранившихся нарушений.